

# **Тема 1. Правовой статус и полномочия территориальной избирательной комиссии и ее членов**

## **Вопрос 1.1.**

Избирательные комиссии в Российской Федерации – коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, которые установлены законом, осуществляют подготовку и проведение выборов, а также обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 67-ФЗ подготовку и проведение выборов, обеспечение реализации и защиту избирательных прав граждан осуществляют следующие избирательные комиссии, перечисленные в порядке от вышестоящих к нижестоящим:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

Начиная с 2002 года территориальные избирательные комиссии (далее ТИК) являются государственными органами субъекта Российской Федерации (если законом субъекта Российской Федерации им придан статус юридического лица). Признаками, позволяющими считать их таковыми, являются:

1. порядок формирования (формируются государственным органом субъекта Российской Федерации – избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (ИКС РФ));
2. наличие определенной законом компетенции (соответствующие статьи федеральных и региональных законов о полномочиях комиссий);
3. наличие определенных полномочий в отношении органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, других участников избирательного процесса – решения ТИК, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения, причем нарушение этой обязанности влечет возможность применения административной ответственности по статье 5.3 КоАП РФ;
4. определенное место в иерархии системы избирательных комиссий – нижестоящая по отношению к ИКС РФ, вышестоящая по отношению, например, к УИК;

5. возможность финансирования деятельности комиссий за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

Конкретное место ТИК в системе государственных органов субъекта Российской Федерации определяется федеральным избирательным законодательством, соответствующим законодательством субъекта Российской Федерации. При этом законодатель исходит из того, что ТИК не являются органами государственной власти, а относятся иным государственным органам специальной компетенции, постоянно действующими на соответствующей части территории субъекта Российской Федерации.

Включение ТИК в систему государственных органов субъектов Российской Федерации направлено на совершенствовании избирательной системы в Российской Федерации. ТИК стали универсальным опорным звеном всей системы, способным выполнять функции иных избирательных комиссий, быть координатором избирательных действий в период любых избирательных кампаний на своей территории.

С уровня ТИК начинается действие ГАС «Выборы». Каждая ТИК оснащена комплексом средств автоматизации (КСА), который позволяет оперативно получать и предавать гласности достоверную информацию о результатах голосования и об итогах выборов, передавать ее в вышестоящую комиссию. Уровень ТИК является базовым для регистрации (учета) избирателей. Постоянно действующие ТИК со штатными работниками имеют возможность организовать обучение и подготовку кадров организаторов выборов, вести правовое информирование и обучение избирателей.

Постоянная основа деятельности ТИК означает непрерывный период их работы с момента первого заседания комиссии до истечения установленного законом срока полномочий (первого заседания комиссии нового состава).

ТИК создаются не для проведения конкретных выборов, а для организации любых выборов, проводимых на соответствующей территории в течение срока их полномочий. Признак постоянной основы деятельности присутствует у ТИК вне зависимости, от того, наделена комиссия правами юридического лица или нет.

Правовой основой деятельности территориальных избирательных комиссий являются:

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)	<ul style="list-style-type: none"><li>- Статья 26. Порядок формирования и полномочия территориальных комиссий;</li><li>- Статья 28. Организация деятельности комиссий</li><li>- Статья 29. Статус членов комиссий</li><li>- Статья 30. Гласность в деятельности</li></ul>
---	---

	<p>комиссий</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Статья 31. Расформирование комиссии</li> </ul>
Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Статья 14. Порядок формирования территориальных избирательных комиссий</li> <li>- Статья 18. Статус членов избирательной комиссии</li> <li>- Статья 21. Полномочия территориальной избирательной комиссии</li> </ul>
Избирательный кодекс (законом) тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп.)	<p>Статья 19. Территориальная избирательная комиссия</p> <p>Статья 22. Статус членов избирательных комиссий</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Статья 23. Организация деятельности комиссий</li> </ul>

В Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" установлен единый статус ТИК на всей территории Российской Федерации. Порядок формирования ТИК регулируется в ч. 1-8 ст. 26 ФЗ № 67

Территориальные комиссии действуют на постоянной основе.

Срок полномочий территориальных комиссий составляет пять лет. Если срок полномочий территориальной комиссии истекает в период избирательной кампании в которой участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

Законом субъекта Российской Федерации территориальной комиссии может быть придан статус юридического лица. В этом случае возникает необходимость обеспечить финансирование работы на штатной основе минимум одной единицы (председателя комиссии) с созданием одновременно соответствующих условий для работы. Соответствующая норма должна содержаться в законодательстве субъекта Российской Федерации и может распространяться либо на все ТИК, либо на некоторые из них.

Чтобы избежать дублирования в деятельности комиссий, сформированных на одной и той же территории, законодатель предусмотрел возможность взаимного возложения полномочий. Полномочия ТИК могут быть возложены на соответствующую ИК МО, при том Федеральным закон

предусмотрел и обратную ситуацию. Решение принимается ИКС РФ по согласованию с представительным органом местного самоуправления.

В связи с тем, что ТИК обладают характером универсальных организаторов выборов, которые реализуют большой объем полномочий, федеральный законодатель установил возможный (допустимый) численный состав членов комиссии с правом решающего голоса: от 5 до 14 человек. Конкретное количество членов каждой ТИК определяется ИКС РФ. Количество членов комиссии зависит от количества избирателей, зарегистрированных на данной территории, а также местных особенностей, например, наличия отдаленных или труднодоступных местностей, выполнения ТИК полномочий иных избирательных комиссий и т.д.

Формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Формирование указанных избирательных комиссий осуществляется также на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов территориальной комиссии на основе поступивших предложений:

- политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Федеральный закон предусматривает возможность образования нескольких ТИК на одной территории с большим количеством избирателей. Решение принимается ИКС РФ по согласованию с ЦИК России, которая по этому вопросу принимает соответствующее решение.

Несколько ТИК обычно образуется в крупных городах – административных центрах республик, краев, областей, а также в городах с достаточно большим количеством избирателей. Федеральный закон не устанавливает количественной нормы для образования ТИК. Практика

показывает, что число избирателей на одну ТИК может составлять в среднем 200 тысяч человек. При принятии соответствующего решения могут приниматься во внимание и другие обстоятельства, например, административно-территориальное деление, плотность населения, особенности географического положения территории и прочее.

Учитывая, что на базе ТИК организована низовая сеть ГАС «Выборы»: каждая ТИК оснащена соответствующим комплексом средств автоматизации, используемым при проведении выборов. В следствии с этим, при согласовании решений об образовании новых ТИК в крупных населенных пунктах ЦИК России учитывает возможность технического обеспечения их работы.

Помимо образования ТИК на соответствующих территориях, федеральный законодатель предусмотрел особые случаи создания специализированных ТИК без их привязки к определенной территории. По решению ИКС РФ одна или несколько ТИК создаются для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на судах и полярных станциях. ЦИК России в случаях, предусмотренных федеральным законом, также вправе сформировать одну или несколько ТИК для руководства деятельностью участковых комиссий за пределами территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) в ч. 2 ст. 14 так же закрепляет право избирательной комиссия субъекта Российской Федерации сформировать одну либо несколько территориальных избирательных комиссий для руководства деятельностью по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, которые образованы на судах, находящихся в плавании, и на полярных станциях.

Так же положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации. Например в Избирательном кодексе (законе) Тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп.) в ст. 19 закреплено, что территориальные избирательные комиссии формируются Избирательной комиссией Тюменской области не позднее чем за 5 дней до окончания срока полномочий соответствующей территориальной комиссии предыдущего состава. Период, в течение которого принимаются предложения от субъектов, имеющих право предлагать кандидатуры для назначения в состав территориальных избирательных комиссий, составляет 30 дней со дня официального опубликования решения о приеме предложений.

## Полномочия территориальных избирательных комиссий Тюменской области регулируются

- Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017);
- Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017);
- Избирательным кодексом (законом) тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп.).

Анализ нормативных положений показывает, что можно выделить общие полномочия, которые регулируются в каждом из перечисленных нормативных актов, так и полномочия, закрепленные в одном из них.

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)	Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)	Избирательный кодекс (закон) Тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп. )
<b>ч. 9 ст. 26</b>	<b>с. 21</b>	<b>Ст. 19</b>
Территориальная комиссия:	Территориальная избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации:	Территориальная избирательная комиссия на соответствующей территории осуществляет следующие полномочия:
- осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;	- осуществляет контроль за подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации на соответствующей территории;	- проводит контроль за подготовкой и проведением выборов;
- обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий;	- обеспечивает соблюдение утвержденных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых избирательных комиссий;	- обеспечивает соблюдение утвержденных нормативов технологического оборудования;
- осуществляет на соответствующей территории меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;	- контролирует и обеспечивает соблюдение на соответствующей территории единого порядка подсчета голосов избирателей и	- осуществляет меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;

	установления итогов голосования;	
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;	- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;	
- распределяет выделенные ей из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;	- распределяет средства, выделенные ей на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, в том числе между участковыми избирательными комиссиями, осуществляет контроль за целевым использованием этих средств;	- распределяет средства, выделенные ей на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, в том числе распределяет часть этих средств между нижестоящими избирательными комиссиями, и контролирует их целевое использование;
- оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;	- оказывает методическую, организационно-техническую и иную помощь участковым избирательным комиссиям в организации голосования на избирательных участках;	- оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям - оказывает организационно-техническую помощь участковым избирательным комиссиям в проведении голосования на избирательных участках;
- заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума;	- заслушивает сообщения представителей органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации;	- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;
	- обеспечивает на соответствующей территории использование ГАС "Выборы" в соответствии с порядком, утвержденным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;	- обеспечивает использование государственной автоматизированной системы <a href="#">"Выборы"</a> в соответствии с установленным порядком;
	- координирует работу участковых избирательных комиссий на соответствующей территории, составляет отдельно по каждому избирательному участку, находящемуся на соответствующей территории, списки избирателей по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией	- координирует работу нижестоящих избирательных комиссий, рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) этих избирательных комиссий, принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

	Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных <a href="#">пунктами 3-6</a> статьи 26 <sup>1</sup> Федерального закона;	
	- организует доставку в участковые избирательные комиссии избирательных бюллетеней и иных документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации;	- организует доставку избирательных бюллетеней и иных документов нижестоящим избирательным комиссиям;
	- устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, сообщает их представителям средств массовой информации и передает протокол об итогах голосования в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации;	- устанавливает итоги голосования, сообщает их представителям средств массовой информации и передает протоколы об итогах голосования в окружную избирательную комиссию;
	- обеспечивает передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, в вышестоящую избирательную комиссию или архивное учреждение субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, утвержденным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, или уничтожает указанные документы по истечении сроков их хранения	- обеспечивает хранение и передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в соответствии с утвержденным вышестоящей избирательной комиссией порядком, уничтожает избирательные документы по истечении сроков хранения;
	- информирует избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании,	- обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, кандидатах;
<b>Полномочия, закрепленные только в одном НПА</b>		
- обеспечивает на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации,	- осуществляет контроль за соблюдением порядка информирования избирателей, проведения предвыборной агитации на соответствующей территории; - обеспечивает совместно с избирательной комиссией	- составляет списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку; - контролирует соблюдение единого порядка подсчета голосов, установления итогов голосования и

<sup>1</sup> Списки избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной или отдаленной местности, образованному на территории воинской части, образованному в местах временного пребывания избирателей, образованному за пределами территории Российской Федерации составляют уполномоченные должностные лица.

<p>внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов;</p>	<p>субъекта Российской Федерации на соответствующей территории для всех кандидатов соблюдение установленных Федеральным законом, иными федеральными законами условий предвыборной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информирует население о месте нахождения и номерах телефонов территориальной и участковых избирательных комиссий;</li> <li>- формирует участковые избирательные комиссии и назначает их председателей;</li> </ul>	<p>определения результатов выборов</p>
--	--	--

Постоянно действующие ТИК с правами юридического лица имеют возможность осуществлять и иные полномочия, например, взаимодействуют с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, органами ЗАГС, военными комиссариатами и другими по вопросам регистрации (учета) избирателей.

Основы правового статуса членов избирательной комиссии с правом решающего голоса определены в ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, положения которой детализируются в федеральных и региональных законах о конкретных видах выборов. Они являются универсальными для всех членов избирательных комиссий различного уровня.

***Под статусом члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса понимается совокупность установленных законом прав, обязанностей и гарантий деятельности этих членов комиссии.***

Член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Срок полномочий членов территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса:

- **заблаговременно извещается** о заседаниях соответствующей комиссии;
- **вправе выступать на заседании комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- **вправе задавать другим участникам заседания** комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

- **вправе знакомиться с документами** и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном Федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;
- **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Основания досрочного освобождения от обязанностей члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса установлены в п.6 ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В соответствии с этой нормой член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- **подачи членом комиссии заявления** в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;
- **появления оснований**, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав (например, назначение члена комиссии судьей, прокурором или его избрание депутатом законодательного (представительного) органа.

Полномочия члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса **прекращаются немедленно** в случае (ч. 8 ст. 29 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017)):

- **утраты членом комиссии гражданства** Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- **вступления в законную силу** в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;
- **признания члена комиссии** решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- **смерти члена комиссии;**
- **признания члена комиссии решением суда**, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- **вступления в законную силу** решения суда о расформировании комиссии в соответствии со ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

### **Гарантии и компенсации для членов ТИК**

Избирательным законодательством закреплены гарантии деятельности члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

*Под данными гарантиями понимается совокупность правовых средств, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса его прав и обязанностей в избирательном процессе.*

Избирательное законодательство гарантирует членам территориальных избирательных комиссий при определенных условиях дополнительную оплату труда (вознаграждение).

В соответствии с ч. 17 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члену территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

Другая гарантия деятельности члена территориальной избирательной комиссии закреплена в п. 18 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этой норме решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по

уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена территориальной комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

Член территориальной комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Также законодатель гарантирует членам избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, а также член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу (п. 19 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса

**ВПРАВЕ:**

- **заблаговременно извещаться о заседаниях соответствующей комиссии;**
- **вправе выступать на заседании комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- **вправе задавать другим участникам заседания** комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- **вправе знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам;

- **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

### 1.3. Статус членов территориальной избирательной комиссии с совещательным голосом

Избирательным законодательством различается статус членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. Члены комиссии с правом совещательного голоса имеют меньший объем прав по вопросам подготовки и организации выборов, чем члены комиссии с правом решающего голоса. Если последние назначаются в состав территориальной избирательной комиссии вышестоящей избирательной комиссией, то члены комиссии с правом совещательного голоса назначаются в состав территориальной избирательной комиссии кандидатом, а также избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов.

В случае регистрации кандидата, списка кандидатов кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в территориальную избирательную комиссию. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

***Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть:***

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- выборные должностные лица, а также главы местных администраций;
- судьи (за исключением судей, находящихся в отставке), прокуроры;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- работники аппаратов комиссий;
- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

Полномочия члена территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса удостоверяются в письменной форме кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим списки кандидатов, с указанием следующих данных об этом члене комиссии:

- фамилия, имя, отчество,
- место жительства,
- номер избирательного участка,
- наименование участковой избирательной комиссии, куда направляется данный член комиссии с правом совещательного голоса.

В соответствии с п. 22 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав член территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- составлять протокол об итогах голосования;
- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции комиссии, и подписывать решения комиссии.

### **Срок полномочий члена территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса.**

*Срок полномочий членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса, назначенных кандидатами, которые были избраны, избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, продолжается до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах депутатов Государственной Думы (ч. 24 ст. 29 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017)).*

Полномочия остальных членов территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются *в день окончания соответствующей избирательной кампании.*

Если регистрация кандидата, списка кандидатов аннулирована или отменена, либо кандидат выбыл досрочно по иным основаниям, полномочия членов территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенных таким кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим такого кандидата, такой список кандидатов, прекращаются соответственно *со дня аннулирования регистрации или отмены*, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд, - *со дня вступления в*

силу решения суда о законности отказа в регистрации либо со дня выбытия кандидата по иным основаниям.

Полномочия члена территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса могут быть *прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу*. При этом кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии **не более чем пять раз**.

За кандидатами, которые были избраны, за избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, в течение срока полномочий депутата, сохраняется право назначения членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе, вместо выбывших. Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

#### **Права и обязанности члена территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса Член комиссии вправе:**

- выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

- обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

**Член комиссии обязан:**

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, выполнять требования избирательного законодательства Российской Федерации и иных актов Российской Федерации;
- не совершать действий, дискредитирующих комиссию;
- участвовать на заседаниях комиссии, а в случае невозможности участия в заседании – сообщать об этом руководству комиссии;
- принимать участие в подготовке заседаний комиссии и проводимых комиссией проверках;
- выполнять решения комиссии, поручения комиссии и её руководства.

Член территориальной избирательной комиссии реализует свои права в рамках полномочий комиссии как коллегиального органа. Член комиссии не наделен правом осуществлять действия от имени комиссии, если не был на это уполномочен комиссией либо председателем комиссии.

**Вопросы для повторения**

1. На какой срок образуются территориальные избирательные комиссии?
2. Возможно ли образование нескольких ТИК в пределах одной административно-территориальной единицы?
3. Какие гарантии и компенсации предусмотрены законодательством для членов ТИК
4. Назовите одинаковые полномочия ТИК, которые закреплены в трех нормативных правовых актах.
5. Кто не может быть членом ТИК с правом совещательного голоса?

**Нормативные правовые акты**

- Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)
- Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)
- Избирательный кодекс (закон) Тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп.)