

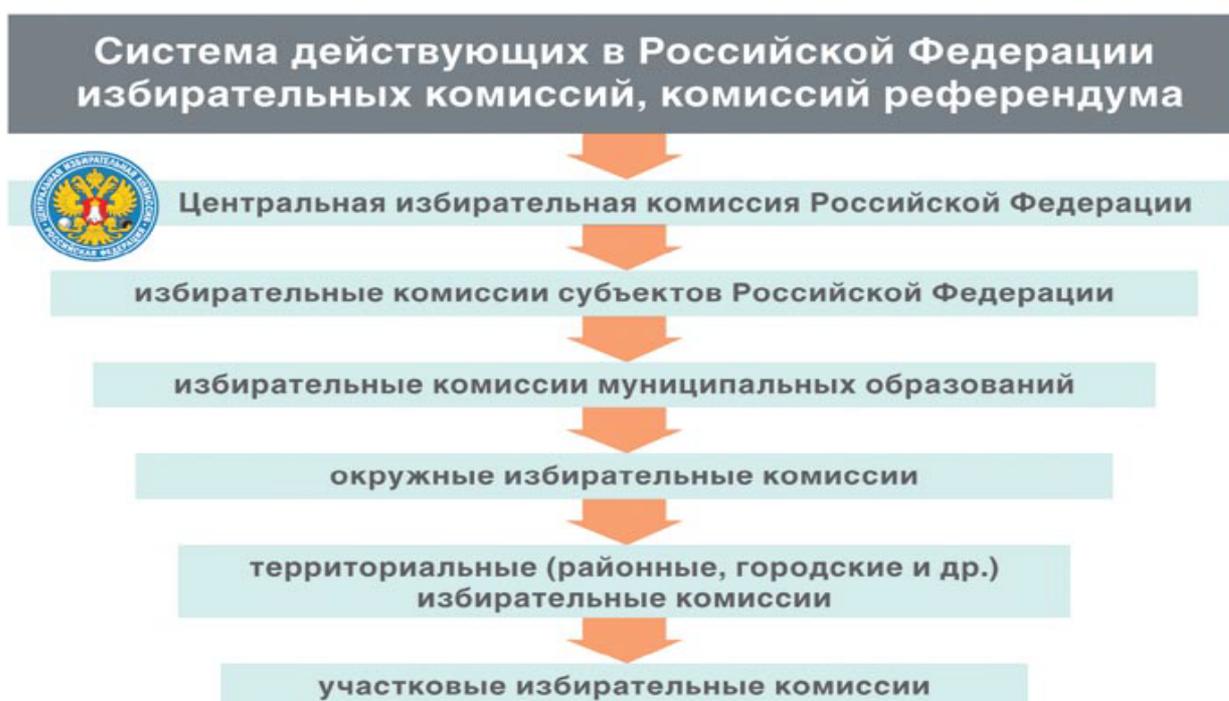
УМК 3 «ПРАВОВОЙ СТАТУС И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ»

ТЕМА №1. МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В СИСТЕМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1.1. Правовой статус участковых избирательных комиссий.
- 1.2. Статус члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса.

1.1. Правовой статус участковых избирательных комиссий

Участковая избирательная комиссия представляет собой последнее звено в цепочке избирательных комиссий:



Участковая избирательная комиссия образуется для организации и проведения любых выборов на территории соответствующего избирательного участка. Основной задачей участковой избирательной комиссии является организация голосования на своем избирательном участке в день проведения выборов.

Порядок формирования участковых избирательных комиссий

Порядок формирования участковой избирательной комиссии определен в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав (ст. 22, 27). Формирование участковой избирательной комиссии осуществляется территориальной избирательной комиссией на основе предложений:

политических партий, а также региональных отделений и иных структурных подразделений политической партии в случае, если уставом политической партии им делегировано право самостоятельно принимать участие в решении вопросов, связанных с выборами на соответствующей территории, либо если право вносить предложения по кандидатурам им делегировано полномочным (руководящим) органом политической партии;

иных общественных объединений, созданных в любой организационно-правовой форме в соответствии с федеральным законодательством, регулирующим деятельность общественных объединений;

избирательных объединений, которые не являются политическими партиями и которые выдвинули списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования созыва, действующего на момент внесения указанных предложений;

соответствующего представительного органа муниципального образования;

собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.



В соответствии с п. 5 ст. 27 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Число членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса определяется с учетом требований, предусмотренных п. 3 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Так, согласно этой норме число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной избирательной комиссией либо соответствующим должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- **до 1001 избирателя** – 3–9 членов участковой комиссии;
- **от 1001 до 2001 избирателя** – 7–12 членов участковой комиссии;
- **более 2000 избирателей** – 7–16 членов участковой комиссии.

При формировании участковой избирательной комиссии следует учитывать также требования положений п. 4 и 5 ст. 22 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этим нормам в участковую избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Количество вносимых предложений не ограничивается.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии. Таким образом, формирование участковых избирательных комиссий направлено на реализацию институтов прямой демократии, в котором важнейшее значение имеет отстаивание общественно-правовых интересов граждан в сфере реализации их прав путем организационного обеспечения гражданам возможности реализовывать конституционное право избирать и быть избранными.

Статус и полномочия участковых избирательных комиссий

Участковые избирательные комиссии образуются для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета их голосов на каждом избирательном участке, едином для всех выборов, проводимых в Российской Федерации. По существу, участковые избирательные комиссии выступают ключевым первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней.

Участковые избирательные комиссии являются постоянно действующими. Согласно п. 2 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав срок полномочий участковой избирательной комиссии составляет **пять лет**. За исключением случаев, предусмотренных

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

- на избирательном участке, образованном на территории воинской части,
- расположенной в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, а также на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности,
- на судне, которое будет находиться в день голосования в плавании, или на полярной станции,
- в местах временного пребывания избирателей или в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации,
- на избирательных участках, участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации в соответствии.

В перечисленных случаях срок полномочий участковой комиссии устанавливается сформировавшими ее комиссией либо должностным лицом

Полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются в связи с истечением их пятилетнего срока полномочий. Досрочное прекращение полномочий участковой комиссии может быть осуществлено решением территориальной избирательной комиссии в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков.

Роль участковых избирательных комиссий в избирательном процессе во многом объясняется их задачами и полномочиями, сформулированными в законодательстве о выборах.

Под полномочиями участковой избирательной комиссии понимаются ее права и обязанности, установленные законами о выборах.

Полномочия участковой избирательной комиссии закреплены следующих федеральных законах.

- п. 6 ст. 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участковая избирательная комиссия (далее ФЗ № 67);
- ч.1 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) Сравнительная таблица полномочий участковой избирательной комиссии.

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан	Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в
--	---

Российской Федерации»	силу с 28.06.2017)
п. 6 ст. 27	ч. 1 ст. 22
<p>а) информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;</p>	<p>1) информирует избирателей о месте нахождения и номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;</p>
<p>б) уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;</p>	<p>2) уточняет список избирателей по соответствующему избирательному участку, а в случаях, предусмотренных частями 3-6 статьи 26 Федерального закона составляет и уточняет список избирателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ч. 3. Список избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной или отдаленной местности, - ч. 4. По избирательному участку, образованному на территории воинской части, список избирателей - военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, если они проживают в пределах расположения воинской части, - ч. 5. Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и других местах временного пребывания), на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях; - ч. 6. Список избирателей по избирательному участку,

	<p>образованному за пределами территории Российской Федерации, составляет и уточняет указанный список;</p> <p>проводит ознакомление избирателей со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в списке избирателей и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;</p>
<p>в) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;</p>	<p>3) обеспечивает подготовку и надлежащее оборудование помещения для голосования;</p>
<p>г) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;</p>	<p>4) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;</p>
<p>д) контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;</p>	<p>5) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;</p>
<p>е) выдает открепительные удостоверения;</p>	
<p>ж) организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;</p>	<p>7) организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;</p>
<p>з) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;</p>	<p>8) проводит подсчет голосов избирателей, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, а также составляет протоколы об итогах голосования и передает их в территориальную избирательную комиссию;</p>
<p>и) объявляет итоги голосования на</p>	

избирательном участке, и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;	
к) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение настоящего Федерального закона, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;	9) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушения настоящего Федерального закона и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения по существу
м) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;	10) обеспечивает хранение, передачу и уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, в соответствии с порядком, утвержденным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;
н) осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.	11) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом

1.2. Статус члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса

Основы правового статуса члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определены в ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, положения которой детализируются в федеральных и региональных законах о конкретных видах выборов.

Под статусом члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса понимается совокупность установленных законом прав, обязанностей и гарантий деятельности этих членов комиссии.

Именно о членах участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса идет речь, когда говорят о формировании состава УИК. Члены комиссии с правом решающего голоса занимаются подготовкой ко дню голосования и организуют собственно голосование на участке и вне помещения, сортируют и подсчитывают бюллетени, составляют итоговый протокол и т.п. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются в момент, когда истекают полномочия участковой комиссии.

Члены участковой комиссии с правам совещательного голоса по своей роли в избирательном процессе, скорее, близки к наблюдателям, но обладают большими по сравнению с ними правами, при этом на них не лежат обязанности по организации работы комиссии. Члены участковой комиссии с правом совещательного голоса направляются в участковую комиссию под конкретные выборы: зарегистрированный кандидат и партия, зарегистрировавшая список кандидатов, могут назначить в каждый УИК не более одного члена с совещательным голосом.

Права и обязанности членов УИК

Член УИК с правом решающего голоса	Член УИК с правом совещательного голоса
Заранее извещается о заседаниях УИК	
На заседаниях может выступать, делать предложения и настаивать на проведении голосования по этим предложениям	
Имеет право задавать вопросы участникам заседания и требовать ответа на них по существу	
Может ознакомиться с материалами, относящимися к выборам, а также сделать заверенные копии документов, не включающих в себя конфиденциальную информацию	
Вправе проверить корректность подсчета по спискам избирателей и правильность сортировки бюллетеней по кандидатам	
Может подать жалобу в вышестоящую комиссию или в суд	
Обязан присутствовать на всех заседаниях УИК	Не обязан
Выдает и подписывает бюллетени,	Не имеет права, но может присутствовать при этом
Участвует в составлении итогового протокола	Не имеет права, но может присутствовать при этом
Участвует в принятии решений по вопросам, находящимся в компетенции УИК, путем голосования	Не имеет права, но может присутствовать при этом
Составляют протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	Не имеет права
Во время избирательной кампании работодатель не имеет права уволить или перевести их на другую работу без их согласия	
Ограничения на назначение членом комиссии	

НЕ МОГУТ БЫТЬ	
не граждане РФ; граждане РФ с гражданством или видом на жительство в другой стране	
<u>недееспособные</u> или ограниченно дееспособные по решению суда граждане РФ	недееспособные по решению суда
несовершеннолетние	
депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	
выборные должностные лица, главы местных администраций	
судьи и прокуроры	
кандидаты; уполномоченные представители и доверенные лица кандидатов и партий, выдвинувших списки кандидатов	доверенные лица кандидатов и политических партий, выдвинувших списки кандидатов
члены комиссий с правом совещательного голоса	
супруги кандидатов, близкие родственники кандидатов и их супругов	
лица, непосредственно подчиняющиеся кандидатам	
лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда	
лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную	

силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.	
	Члены Совета Федерации
	Члены аппаратов комиссий
	Лица, занимающие командные должности в воинских частях, военных организациях

Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий.
- б) появления оснований, предусмотренных федеральным законодательством.

Член комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от обязанностей члена комиссии в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным [законом](#) от 07.05.2013 № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- смерти члена комиссии;
- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии

ОСНОВАНИЯ ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса

подача членом комиссии заявления
в письменной форме о сложении своих полномочий;

появление оснований, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29
Федерального закона об основных гарантиях
избирательных прав, за исключением случая
приостановления полномочий.

ПОЛНОМОЧИЯ члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса ПРЕКРАЩАЮТСЯ НЕМЕДЛЕННО в случае:

- утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;
- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии;
- смерти члена комиссии.

Гарантии и компенсации для членов участковой избирательной комиссии

Избирательным законодательством закреплены гарантии деятельности члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Под данными гарантиями понимается совокупность правовых средств, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса его прав и обязанностей в избирательном процессе.

Избирательное законодательство гарантирует членам участковых избирательных комиссий при определенных условиях дополнительную оплату труда (вознаграждение).

В соответствии с ч. 17 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки

и проведения выборов, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

Другая гарантия деятельности члена участковой избирательной комиссии закреплена в п. 18 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этой норме решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена участковой комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

Член участковой комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Также законодатель гарантирует членам избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, а также член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу (п. 19 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

В соответствии с п. 1 ст. 28 Закона об основных гарантиях деятельности участковой комиссии осуществляется коллегиально. Принцип коллегиальности, закрепленный в данной статье, отражает суть и специфику организации и деятельности комиссий. Его соблюдение предполагает свободное, всестороннее и коллективное обсуждение вопросов, выносимых на заседание комиссий, принятие решений, выражающих мнение всех или большинства членов комиссий, путем голосования. В связи с этим, в соответствии с требованиями законодательства, комиссия может приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от

установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. От этого зависит легитимность всех последующих действий и решений комиссии.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды избирательных комиссий существуют в России, какова их иерархия?
2. К компетенции каких органов отнесено право формирования участковых избирательных комиссий, в том числе комиссий, действующих за пределами территории РФ и в других особых условиях?
3. Каков установленный законом численный состав участковых избирательных комиссий?
4. Каков срок полномочий участковых избирательных комиссий и их членов с правом решающего голоса?
5. Приведите примеры гарантий деятельности участковых избирательных комиссий.

Нормативно-правовые акты

- Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)
- Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)
- О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ
- О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ
- О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ
- Избирательный кодекс (закон) Тюменской области: Закон Тюменской области от 3 июня 2003 года № 139 (с изм. и доп.)
- Постановление ЦИК России от 17 февраля 2010 г. №192/1337-5 «О методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий

муниципальных образований, окружных, участковых избирательных комиссий». //Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2010. №2 С. 42–69.

- Постановление ЦИК России от 5 декабря 2012 г. №152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначении нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2012. №12. С. 55–70.