

Тема 3. Избирательный процесс

- 3.1.** Понятие и структура избирательного процесса.
- 3.2.** Общая характеристика стадий избирательного процесса.

3.1. Понятие и структура избирательного процесса

Выборы как динамичная и последовательная смена организационно-правовых мероприятий представляют собой достаточно сложный, хронологический и логически структурированный мобильный процесс, который в новейшем законодательстве получил наименование избирательный процесс.

Избирательный процесс, как форма реализации норм избирательного права, выражает динамику и структуру участия граждан в осуществлении власти. Это политико-правовая основа функционирования институтов системы представительной и выборной демократии. Поэтому избирательный процесс представляет собой довольно-таки сложное социальное явление, одну из разновидностей человеческой деятельности и является по своему содержанию и объему более широким понятием, включая, наряду с организационно-техническими и информационно-финансовыми аспектами, некоторые новые аспекты, отражающие современные социально-политические и социокультурные основания и условия осуществления избирательных действий и процедур.

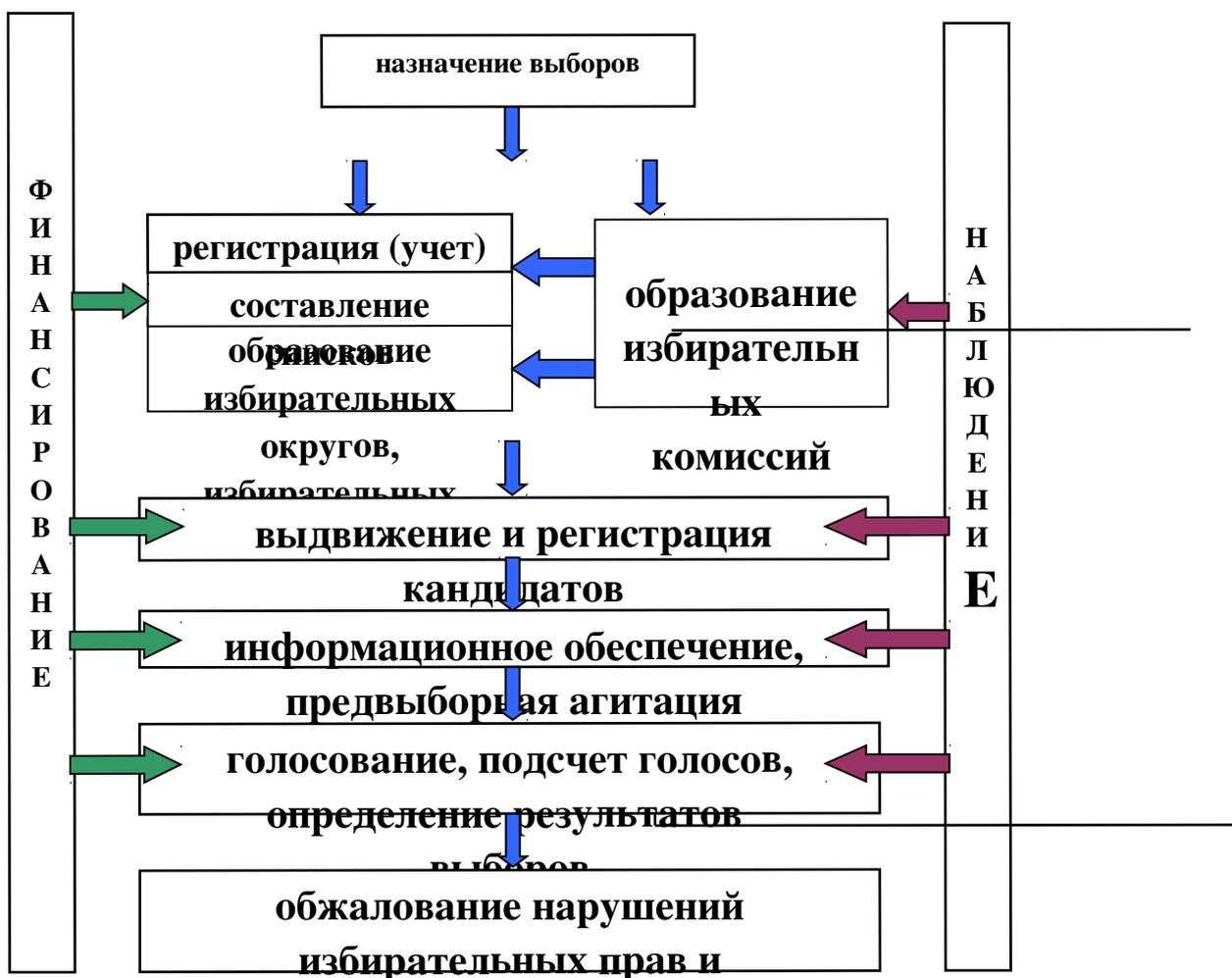
Вместе с тем некоторые авторы считают, что избирательный процесс – это только технология подготовки, организации и проведения голосования на выборах, а не сложный комплекс общественных отношений, составляющих совокупность принципов, правил и механизмов непосредственной реализации народом своей суверенной политической воли по управлению государственными и другими жизненно важными делами.

Современное избирательное право состоит не только в содержании материальных, процедурных и процессуальных норм и юридических институтов, но и в понимании политико-правовой природы избирательного процесса как способа обеспечения реализации и защиты активного и пассивного избирательного права граждан Российской Федерации. Поэтому избирательный процесс в этом смысле – не только и не столько преимущественно административный технологический процесс, сколько

публичный конкурентный политический процесс, в рамках которого разворачивается политическая правосубъектность граждан-избирателей и посредством их волеизъявления воспроизводится и легитимируется деятельность представительных, а также выборных институтов власти и управления.

Избирательный процесс состоит из ряда последовательных, взаимосвязанных стадий, которые в юридической литературе нередко отождествляют с этапами.

Основу деления избирательного процесса на стадии составляет характер основного, совершаемого в данный конкретный момент действия, поэтому каждая стадия избирательного процесса имеет строго отведенное ей назначение.



ответственности за нарушение
3.2. Краткая характеристика стадий избирательного процесса
законодательства о выборах
1. Назначение выборов

Назначение выборов – стадия, которая обеспечивает периодичность проведения выборов соответствующего уровня.

Конституция РФ закрепляет порядок назначения выборов в федеральные органы государственной власти: выборы депутатов ГД ФС РФ назначает Президент РФ (п. "а" ст. 84 Конституции РФ), выборы Президента РФ - Совет Федерации (п. "д" ч. 1 ст. 102).

Порядок назначения региональных и муниципальных выборов установлен в конституциях (уставах), законах субъектов РФ, уставах муниципальных образований. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ назначается дата выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти, а также высшего должностного лица субъекта РФ (п. 3 ст. 5). Выборы депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления назначаются органами и должностными лицами, указанными в соответствующих законах субъектов РФ, уставах муниципальных образований. Выборы депутатов представительных органов назначает, как правило, глава муниципального образования, и наоборот.

Голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день, на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, и на воскресенье, которое объявлено в установленном порядке рабочим днем.



Единый день голосования

Выделяют два основных подхода при назначении дня голосования:

- выборы назначаются на любой день, когда истекают полномочия соответствующего органа или должностного лица (в случае досрочного прекращения полномочий - досрочные выборы в максимально короткие сроки),
- единый день голосования.

В СССР выборы в Советы народных депутатов проходили одновременно, в марте. В постсоветской России выборы различного уровня не были синхронизированы, и к концу 1990-х началу 2000-х сложилась ситуация, когда практически в каждое воскресенье в каком-либо из регионов проводились выборы регионального или местного уровня. В 2004 году в избирательное законодательство были внесены изменения, в соответствии с которыми введён единый день голосования на выборах регионального и местного уровня – первое или второе воскресенье марта. В некоторых случаях допускалось назначение выборов на первое или второе воскресенье октября либо синхронно с выборами в Государственную Думу, а в исключительных случаях (например, при назначении выборов по суду) – на любой день. Но в процессе проведения выборов, даты назначения выборов изменились.

Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днём голосования на выборах Президента Российской Федерации является **второе воскресенье месяца**, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации. Выборы Президента России, начиная с 2000 года, проходят в марте. Однако, если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы Президента Российской Федерации, совпадает с днём, предшествующим нерабочему праздничному дню, или это воскресенье приходится на неделю, включающую нерабочий праздничный день, или это воскресенье в установленном порядке объявлено рабочим днём, выборы назначаются на следующее воскресенье (так как вторая неделя марта года в 2018 году включает в себя Международный женский день, являющемуся согласно ст. 112 ТК РФ нерабочим праздничным днём, то выборы со второго воскресенья марта (11 марта 2018 года) переносятся на следующее воскресенье (18 марта 2018 года).

Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Выборы в Государственную Думу, начиная с 1993 года, проходили в декабре. В 2014 году ЦИК РФ, в соответствии с действовавшим тогда законодательством, объявил о том, что выборы состоятся 4 декабря 2016 года. Однако, начиная с весны 2015 года, депутатами Госдумы VI созыва рассматривался вопрос о переносе выборов с 4 декабря 2016 года на более

ранний срок. В числе возможных дат досрочных выборов назывались второе и третье воскресенье сентября, а также различные даты в октябре и ноябре 2016 года. В результате в июле были приняты и подписаны Президентом РФ поправки в соответствующий федеральный закон. Выборы были перенесены на третье воскресенье сентября. Данное решение распространяется не только на выборы 2016 года, но и на все последующие выборы депутатов Государственной Думы. Незадолго до окончательного принятия поправок, вопрос об их законности рассматривался в Конституционном Суде РФ, который пришел к выводу, что однократное и незначительное отклонение от конституционного 5-летнего срока существования очередного созыва Государственной Думы не противоречит Основному Закону РФ. 17 июня 2016 года Президент РФ Владимир Путин подписал Указ № 291, в соответствии с которым выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва были назначены на 18 сентября 2016 года.

В соответствии с ФЗ «О выборах депутатов ГД ФС РФ» днем голосования является **третье воскресенье месяца**, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является **второе воскресенье сентября** года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

2. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей.

Образование избирательных округов, избирательных участков.

Регистрации (учету) подлежат все избиратели. Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, - руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения.

Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания)

избирателей на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация избирателей и установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС "Выборы".

В целях реализации прав избирателей соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей. Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, - руководитель территориального органа исполнительной власти города федерального значения. Сведения об избирателях военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Сведения об избирателях, находящихся в местах временного пребывания, представляет в избирательную комиссию руководитель организации, в которой избиратель, временно пребывает. Указанные сведения направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в территориальные комиссии (избирательные комиссии муниципальных образований), при отсутствии таковых - в окружные избирательные комиссии, а в случаях, предусмотренных законом, - в участковые комиссии сразу после назначения дня голосования или после образования этих комиссий.

В списки избирателей включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

Если на основании международного договора Российской Федерации иностранные граждане имеют право на участие в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме, то в списки избирателей, участников референдума при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в соответствии с законом

включаются иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей, на конкретном избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка или факт пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права. Факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного избирательного участка, устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Избирательный округ – это избирательная единица, объединяющая избирателей определенной территории или коллектива для выборов одного или нескольких депутатов. Избирательные округа должны формироваться в соответствии с принципом равного избирательного права, исходя из установленной для данных выборов нормы представительства.

Избирательные округа должны отвечать определенным требованиям: иметь единую целостную территорию, быть примерно равными по числу проживающих в них избирателей (границы избирательных округов периодически пересматриваются с учетом изменения количества населения) и др.

Виды избирательных округов:

- одномандатные (униноминальные) – от каждого избирается только один депутат;
- многомандатные (полиноминальные) – избираются несколько депутатов;
- единый общенациональный избирательный округ, охватывающий всю страну

Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа должны образовываться с соблюдением следующих общих требований:

соблюдается примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей: для одномандатных избирательных округов не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более чем на 30 процентов.

при образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10 процентов от средней нормы представительства избирателей, а в труднодоступных или отдаленных местностях - 15 процентов от средней нормы представительства избирателей,

при образовании избирательных округов на определенных законом субъекта Российской Федерации территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40 процентов;

избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

При соблюдении требований, касающихся образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, учитываются административно-территориальное устройство (деление) субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований.

Избирательные округа делятся на более мелкие единицы – избирательные участки – это специальные избирательные единицы, создаваемые для удобства подачи и подсчета голосов избирателей. Они создаются для приближения мест голосования к избирателям.



Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории.

Избирательные участки образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, - руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом участке.

Избирательные участки, образуются сроком на пять лет с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей.

3. Формирование избирательных комиссий

Основная задача избирательных комиссий – организация избирательного процесса.

Избирательные комиссии – это коллегиальные органы, осуществляющие подготовку и проведение выборов. Российское избирательное законодательство предусматривает шесть типов избирательных комиссий:

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
2. избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
3. избирательные комиссии муниципальных образований;
4. окружные избирательные комиссии;
5. территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
6. участковые комиссии.



Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России) – работает на постоянной основе, возглавляет систему избирательных комиссий, организует выборы федерального уровня (выборы Президента Российской Федерации, выборы депутатов Государственной Думы). Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации составляет пять лет.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов:

Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более одного представителя.

Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Президентом Российской Федерации.



Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКС РФ) – действуют на постоянной основе, участвуют в организации федеральных выборов, организуют региональные выборы (выборы депутатов законодательных органов). Срок полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составляет пять лет. Число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.

Формирование избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) Половина членов избирательной комиссии субъекта

Российской Федерации назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).



Территориальные избирательные комиссии (ТИК) – действуют на постоянной основе, формируются на территории городских округов, муниципальных районов, участвуют в организации федеральных и региональных выборов. Территориальные комиссии формируются в количестве *пяти – четырнадцати* членов с правом решающего голоса. Срок полномочий территориальных комиссий составляет пять лет. Законом субъекта Российской Федерации территориальной комиссии может быть придан статус юридического лица. Полномочия территориальной комиссии по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому по согласованию с представительным органом муниципального образования, могут возлагаться на соответствующую избирательную комиссию муниципального образования.

В пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько территориальных комиссий, при этом решение об их формировании принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе сформировать одну либо несколько территориальных комиссий для руководства деятельностью участковых комиссий.

Избирательные комиссии муниципальных образований (ИКМО) – действуют на постоянной основе, формируются на территории муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, внутригородских территорий городов федерального значения). Срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования составляет пять лет. Избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения формируется в количестве *восьми, десяти или двенадцати* членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия

поселения формируется в количестве шести, восьми или десяти членов с правом решающего голоса. Число членов избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования организует выборы в органы местного самоуправления (муниципальные выборы), местные референдумы и голосования. На них могут возлагаться полномочия территориальных избирательных комиссий. Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования

Окружные избирательные комиссии (ОИК) – Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии. Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня, следующего за днем исполнения окружной избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения.



Участковые избирательные комиссии (УИК)

– формируются сроком на 5 лет на территориях избирательных участков при проведении выборов любого уровня, срок полномочий участковой комиссии составляет пять лет. На эти комиссии ложится непосредственная работа по организации голосования и подсчёта голосов избирателей. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется

формирующими ее территориальной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- а) до 1001 избирателя - 3 - 9 членов участковой комиссии;
- б) от 1001 до 2001 избирателя - 7 - 12 членов участковой комиссии;
- в) более 2000 избирателей - 7 - 16 членов участковой комиссии.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Формирование указанных избирательных комиссий осуществляется также на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, а также предложений представительных органов муниципальных образований, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

По своим функциям на конкретных выборах избирательные комиссии делятся:

- на комиссии, организующие выборы (отвечающие за финансовое обеспечение выборов, установление единого порядка работы нижестоящих комиссий, подведение общих итогов выборов и др.);
- комиссии, регистрирующие кандидатов и определяющие результаты выборов;
- комиссии, организующие голосование и непосредственно подсчитывающие голоса избирателей;
- промежуточные комиссии (подводящие на основании данных нижестоящих комиссий итоги голосования на своей территории и передающие эти итоги вышестоящей комиссии).



Необходимо отметить, что если срок полномочий избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, кампании референдума, формирование нового состава такой избирательной комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов (ч. 9 ст. 22; ч.5 ст.24; ч.3 ст. 26; ч. 2, ст. 27 Федерального закона № 67-ФЗ).

4. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может предусматриваться законом субъекта Российской Федерации.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Если конституцией, уставом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено, что в законодательном (представительном) органе

государственной власти субъекта Российской Федерации, представительном органе муниципального образования все депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, законом субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены гарантии реализации права граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами соответственно этого законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования.

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов:

- заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности;
- если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении, указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, также сведения о дате снятия или погашения судимости;
- копии паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;
- сведений о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. При выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей пяти тысяч избирателей, кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию данные сведения;
- при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов

Количество представляемых для регистрации кандидата, списка кандидатов, подписей избирателей, может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, списка кандидатов, не более чем на 10 процентов, если иное не установлено федеральным законом.

- письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Кандидат при проведении одних и тех же выборов может быть зарегистрирован только по одному избирательному округу. Данное правило не применяется при регистрации кандидата, выдвинутого одним и тем же избирательным объединением на одних и тех же выборах одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов.

При регистрации кандидата, выдвинутого избирательным объединением, в решении избирательной комиссии указывается, что кандидат выдвинут избирательным объединением, а также наименование этого избирательного объединения. При одновременной регистрации кандидата в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов в решении окружной избирательной комиссии указывается, что кандидат зарегистрирован также в составе списка кандидатов.



5. Информационное обеспечение выборов и предвыборная агитация

Информационное обеспечение выборов включает информирование избирателей, предвыборную агитацию, способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации,

осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии.

Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

- призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);
- выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения);
- описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;
- распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Предвыборная агитация может проводиться:

- на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях;

- посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- иными не запрещенными законом методами.

Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов.

Агитационный период:

- для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов.
- для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов.
- для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться.

Предвыборная агитация, на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее изготовленные в соответствии с законом и размещенные в установленном законом порядке на специальных местах, на рекламных конструкциях или иных стабильно размещенных объектах в соответствии могут сохраняться в день голосования на прежних местах.



6. Финансирование выборов и избирательной кампании.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и

избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета.

Закупки бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации, иных отправок избирательных комиссий, используемых при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также при проведении выборов в органы местного самоуправления, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляются организующей соответствующие выборы комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями.

Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. В этом случае кандидат уведомляет соответствующую избирательную комиссию об указанных обстоятельствах. Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам соответствующими избирательными комиссиями. Избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательный фонд не создает.

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

- собственных средств кандидата, избирательного объединения;

- средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
- добровольных пожертвований граждан;
- добровольных пожертвований юридических лиц.

Средства избирательных фондов могут использоваться на:

- финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;
- предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
- оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании.



7. Голосование, установление итогов голосования, определение результатов выборов и их опубликование

Голосование - это процедура, обеспечивающая фиксацию воли избирателя по выбору того или иного кандидата (кандидатов, списка (списков) кандидатов).

Основные вопросы, которые регламентируются в процессе голосования¹:

- Помещение для голосования.
- Бюллетень.
- Порядок голосования.
- Досрочное голосование.
- Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования.
- Протокол участковой комиссии об итогах голосования.
- Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией.

¹ Данные вопросы будут подробно рассмотрены в теме «Правовой статус и организация деятельности участковой избирательной комиссии»

- Обработка итогов голосования в территориальных комиссиях, окружных избирательных комиссиях, избирательных комиссиях муниципальных образований, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.
- Порядок определения результатов выборов.
- Использование ГАС "Выборы" при проведении выборов.



8. Наблюдение

Целью наблюдения является обеспечение справедливого избирательного процесса в соответствии с общепринятыми международными стандартами по защите гражданских и политических прав человека. Зарубежный и отечественный опыт проведения наблюдения за выборами подтверждает, что атмосфера открытости и гласности (прозрачности), созданная при организации избирательной кампании, присутствие национальных и (или) иностранных (международных) наблюдателей на избирательных участках в день выборов повышает уверенность граждан в свободном и справедливом характере выборов, способствует более активному их участию в избирательном процессе. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации.

Наблюдатели выполняют и важную избирательно-технологическую функцию: следя за подсчетом голосов, они обеспечивают параллельное определение общих итогов голосования или используют иные способы и методы контроля, являются источником информации, на основе которой могут быть сделаны оценки и заключения относительно подлинности официальных итогов выборов. Выявление наблюдателями и анализ наиболее распространенных нарушений избирательной процедуры (нарушений не всегда преднамеренных) позволяет совершенствовать избирательное законодательство.

Вместе с тем наблюдение за выборами выступает как процедура контроля за выборами на всех стадиях избирательного процесса. Деятельность наблюдателей уже не сводится к работе только в день выборов

или к контролю за процессом подсчета голосов. Эффективный процесс наблюдения за ходом выборов предполагает более масштабные мероприятия, которые начинаются с разработки положений о проведении выборов и заканчиваются расследованием заявлений и жалоб о правонарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании и выборов.

Долгосрочные наблюдатели работают в течение всех стадий выборов, в то время как краткосрочные – присутствуют в основном в день выборов. Целью долгосрочного наблюдения является приобретение углубленного знания о различных стадиях избирательного процесса. Целью краткосрочного наблюдения является исполнение более классических обязанностей наблюдения за выборами в день голосования.

Наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов.

Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями.

Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, если иное не предусмотрено федеральным законом. Федеральным законом может быть предусмотрено, что наблюдателем является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а

также в помещение для голосования на этом избирательном участке и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, членам вышестоящих комиссий и работникам их аппаратов, кандидату, зарегистрированному данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченному представителю по финансовым вопросам или доверенному лицу, уполномоченному представителю или доверенному лицу избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, наблюдателям.

Наблюдатели вправе:

- знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;
- наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке, на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования;
- обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в

комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы;

- обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников в соответствующих комиссиях;
- производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, референдума, вправе:

- знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов;
- присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение.

В настоящее время Российская Федерация является одной из немногих стран в мире, где законодательно закреплена возможность присутствия на национальных и региональных выборах наряду с отечественными наблюдателями и иностранных (международных) наблюдателей.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного

голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

9. Обжалование результатов выборов и ответственность за нарушения избирательного законодательства

Обжалование нарушений избирательных прав возможно в административном и судебном порядке.

Административный порядок предусмотрен для обжалования решений и действий (бездействия) избирательных комиссий и их должностных лиц. Они могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию. В случае если вышестоящая (соответственно уровню проводимых выборов) избирательная комиссия отсутствует, решения или действия (бездействие) территориальной избирательной комиссии или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, а решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, - в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

В судебном порядке могут быть обжалованы действия государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных объединений и должностных лиц. Предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не является обязательным условием для обращения в суд.

Решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

За нарушения законодательства о выборах федеральными законами предусмотрено несколько видов юридической ответственности. В

зависимости от отраслевой принадлежности нормативно-правовой основы различаются три вида ответственности за нарушения законодательства о выборах: 1) конституционно-правовая ответственность (ответственность по избирательному праву); 2) административная ответственность; 3) уголовная ответственность. Каждый из указанных видов ответственности отличается друг от друга основаниями (правовыми и фактическими), санкциями, субъектным составом, процессуальной формой реализации².



Контрольные вопросы

1. Назовите основные стадии избирательного процесса.
2. Назовите основные подходы при назначении дня голосования.
3. Назовите виды избирательных округов.
4. Назовите основную задачу избирательных комиссий на выборах.
5. Назовите способы выдвижения кандидатов.
6. Что признается предвыборной агитацией.
7. За счет каких средств формируются избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений.
8. Назовите основные вопросы, которые регламентируются в процессе голосования.
9. Что означает «долгосрочное наблюдение».
10. В каком порядке осуществляется обжалование нарушений избирательных прав.
11. Какие виды ответственности предусмотрены за нарушения законодательства о выборах.

Литература

² Более подробно в Теме 4 «Ответственность за нарушение избирательного законодательства»

- Избирательное право : учебник / Б.С. Эбзеев, К.К. Гасанов, В.А. Виноградов и др. ; под ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 431 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02628-2
- Избирательное право России : учебник / В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др. ; под ред. В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 735 с. : ил., табл., граф. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01903-1
- Избирательное право и процесс в Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Д.С. Белявский, А.А. Свистунов и др. - М. : Проспект, 2014. - 209 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-13576-9
- Избирательное право и процесс в Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Д.С. Белявский, А.А. Свистунов и др. - М. : Проспект, 2014. - 209 с.
- Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу Российской Федерации / С. Князев, О. Кутафин, В. Игнатенко и др. [Электронный ресурс]: <http://www.democracy.ru/library/learning/lectures/>