

Тема 4. Ответственность за нарушение избирательного законодательства

- 4.1. Правовая охрана избирательных прав граждан Российской Федерации.
- 4.2. Общая характеристика ответственности за нарушение избирательного законодательства.
- 4.3. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства.
- 4.4. Административная ответственность за нарушение избирательного законодательства.
- 4.5. Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства.

**4.1. Правовая охрана избирательных прав
граждан Российской Федерации**

Становление демократической избирательной системы в нашей стране сопровождается последовательным совершенствованием избирательного законодательства, особенно в аспекте практической защиты избирательных прав граждан. По мере формирования в России демократических выборных институтов избирательные комиссии и судебные органы накопили большой опыт разрешения спорных, конфликтных ситуаций при проведении выборов.

Выборы являются легитимным способом наделения публично-властными полномочиями представительного характера. Поэтому избирательному процессу сопутствуют многочисленные столкновения интересов различных участников избирательных действий, выливающиеся в разнообразные избирательные споры.

В действующем российском законодательстве о выборах термин «избирательные споры» не закреплен, а используется термин «обжалование нарушений избирательных прав граждан».

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отводит вопросам обжалования нарушений избирательных прав специальную главу X: «Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдума», которая включает следующие положения:

- Статья 75. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации
- Статья 76. Основания аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума
- Статья 77. Отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов, референдума
- Статья 78. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений
- Статья 79. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

Содержащиеся в ней нормы направлены на создание механизма юридической защиты избирательных прав российских граждан.

Действующее законодательство предусматривает два способа защиты избирательных прав – административный и судебный. И административный, и судебный порядок обжалования нарушений избирательных прав дополняют друг друга в качестве способов обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

Административный порядок обжалования нарушений избирательных прав

Административный порядок обжалования нарушений избирательных прав предусматривает рассмотрение обращений, поступающих в соответствующую избирательную комиссию. Субъектами, уполномоченные на рассмотрение обращений, являются:

- председатель избирательной комиссии,
- заместитель председателя избирательной комиссии,
- член избирательной комиссии с правом решающего голоса,
- коллегиально избирательная комиссия.

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы.

Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, эти кандидат, избирательное объединение или его уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

В соответствии с ч. 6 ст. 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- Оставить жалобу без удовлетворения.
- Отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие) и принять решение по существу.
- Отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Вышестоящая избирательная комиссия в рамках своей компетенции вправе отменить решение нижестоящей комиссии и принять по спорному вопросу самостоятельное решение.

Участковая избирательная комиссия, установив по жалобе заинтересованной стороны грубое нарушение избирательного законодательства одним из ее членов с правом решающего голоса (например, выдавшим несколько бюллетеней для голосования одному избирателю) либо членом комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателем (например, агитирующим на участке за конкретного или иного кандидата), может принять решение об их отстранении от дальнейшей работы. Самой участковой либо вышестоящей избирательной комиссией могут быть аннулированы результаты досрочного голосования или голосования вне помещения избирательного участка, либо итоговые результаты на участке в целом, если вскрыются грубые нарушения избирательных прав граждан, не позволяющие с достоверностью установить волеизъявление избирателей.

Судебный порядок обжалования порядок обжалования нарушений избирательных прав

В соответствии со ст. 75. ФЗ № 67-Ф обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан могут быть обжалованы **в суд**.

Суд соответствующего уровня не вправе отказать в приеме жалобы на нарушение избирательных прав (ч.1 ст. 78 ФЗ № 67)

Решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

В случаях, предусмотренных законодательством, суд может отменить решение соответствующей комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об итогах голосования, о результатах выборов или иное решение комиссии.

Необходимо обратить внимание, что предварительное обращение в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не является обязательным условием для обращения в суд. Это означает, что лицо, которое обращается с защитой избирательных прав, может одновременно обратиться как в суд соответствующего уровня, так и в соответствующую избирательную комиссию.

При обжаловании решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации необходимо учитывать сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений:

Сроки рассмотрения подачи и рассмотрения жалоб и заявлений в административном порядке	
Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана	в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.
Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка	в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании - в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения.

кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании, может быть подана в соответствующую избирательную комиссию	Указанные сроки восстановлению не подлежат.
Жалоба на решение нижестоящей избирательной комиссии, в вышестоящую избирательную комиссию может быть подана	в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.
Сроки рассмотрения подачи и рассмотрения жалоб и заявлений в административном порядке	
Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд	течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования. Указанный процессуальный срок восстановлению не подлежит.
Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов, может быть подано в суд	в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов. Указанный процессуальный срок восстановлению не подлежит.
Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании	принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.
Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются судом	не позднее чем в десятидневный срок.
По жалобе на решение комиссии об итогах голосования суд обязан принять решение	не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.
Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд	не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного).
Решение суда об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов должно быть принято	не позднее чем за пять дней до дня голосования.

4.2. Общая характеристика ответственности за нарушение избирательного законодательства.

Юридическая ответственность за нарушения законодательства о выборах является публично-правовым средством обеспечения общественного интереса при реализации гражданами избирательных прав и права на участие в референдуме.

Под юридической ответственностью в публично-правовой сфере понимается применение к нарушителю правовых норм мер государственного принуждения уполномоченными на то государственными органами, возлагающими на правонарушителя определенные правоограничения личного или имущественного характера.

При этом необходимо учитывать, что юридическая ответственность (в том числе и за нарушения законодательства о выборах):

- 1) наступает за совершение правонарушения;
- 2) устанавливается государством и всегда связана с применением к правонарушителям санкций правовых норм уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами;
- 3) связана с причинением правонарушителю определенных негативных (отрицательных) последствий;
- 4) реализуется в определенной процессуальной форме.

За нарушения законодательства о выборах федеральными законами предусмотрено несколько видов юридической ответственности.

В зависимости от отраслевой принадлежности нормативно-правовой основы различаются три вида ответственности за нарушения законодательства о выборах:

- 1) конституционно-правовая ответственность (ответственность по избирательному праву);
- 2) административная ответственность;
- 3) уголовная ответственность.

Каждый из указанных видов ответственности отличается друг от друга основаниями (правовыми и фактическими), санкциями, субъектным составом, процессуальной формой реализации.

4.3. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Субъектами конституционно-правовой ответственности за нарушения избирательного законодательства могут быть кандидаты, избирательные объединения, избирательные комиссии.

Ответственность кандидатов по избирательному праву закреплена в ст. 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Мерой конституционно-правовой ответственности кандидата является аннулирование решения о его регистрации. В качестве субъекта привлечения к ответственности кандидата, который допустил нарушение избирательного законодательства, выступает избирательная комиссия, зарегистрировавшая его. Аннулируя решение о регистрации кандидата, соответствующая избирательная комиссия реализует юрисдикционную функцию.

Применение санкции избирательного права в виде аннулирования регистрации кандидата (аннулирования списка кандидатов) допустимо в порядке и на основаниях, определенных законом, а также не позднее чем в день, предшествующий дню голосования.

Регистрация кандидата аннулируется избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата, в случае:

- отсутствия у него пассивного избирательного права (ч. 3 ст. 76 ФЗ № 67)
- на основании вступившего в законную силу решения суда о приостановлении деятельности либо ликвидации соответственно политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения (ч. 4 ст. 76 ФЗ № 67)
- число кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, по решению избирательного объединения об исключении кандидатов из списка кандидатов (кроме выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), превышает 25 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти или 50 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (ч. 5 ст. 76 ФЗ № 67)

Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях:

- вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата, при этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата;
- использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 процентов;
- неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;
- установления факта подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действующими по их поручению иным лицом или организацией;
- несоблюдения кандидатом ограничений, при проведении предвыборной агитации;
- неоднократного несоблюдения кандидатом ограничений, предусмотренных при использовании эфирного времени, предоставленное для размещения агитационных материалов на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов
- установления в отношении кандидата факта, свидетельствующего о том, что этот гражданин в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах призывал к совершению деяний, определяемых в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждал к таким деяниям, обосновывал или оправдывал экстремизм, либо совершал действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировал и публично демонстрировал

нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения;

- установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости;
- установления факта открытия или наличия у зарегистрированного кандидата счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами.

В тех случаях, когда указанные выше нарушения были допущены кандидатами, включенными в список кандидатов от определенного избирательного объединения руководителями этих объединений, избирательная комиссия, зарегистрировавшая список кандидатов, вправе аннулировать эту регистрацию. В данном случае избирательное объединение выступают в качестве коллективного субъекта ответственности по избирательному праву.

Еще одной мерой конституционно-правовой ответственности является *отмена решения избирательной комиссии об итогах голосования и результатах выборов.*

Основаниями отмены решения нижестоящей комиссии являются не любые нарушения федерального законодательства о выборах, а только такие, которые были допущены на заключительных стадиях избирательного процесса – при проведении голосования или установлении итогов голосования. Иные нарушения законодательства о выборах, совершенные до голосования (например, при выдвижении кандидата, при проведении предвыборной агитации), не могут быть положены в основу отмены решения нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, на основании данного пункта.

Во-первых, отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования и результатах выборов может вышестоящая избирательная комиссия. В соответствии с ч. 1 ст. 77 ФЗ № 67, если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения федерального законодательства, регламентирующие проведение соответствующих выборов, вышестоящая комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов может отменить решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принять решение о повторном подсчете голосов, а если

допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, принять решение о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

Отменив решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, соответствующая вышестоящая комиссия принимает решение о проведении повторного подсчета голосов или решение о признании итогов голосования, результатов выборов не действительными.

Во-вторых, отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования и результатах выборов может суд. В соответствии с ч. 1.2. ст. 77 ФЗ № 67 суд соответствующего уровня может отменить решение комиссии об итогах голосования в случае:

- нарушения правил составления списков избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- нарушения порядка голосования и установления итогов голосования, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- воспрепятствования наблюдению за проведением голосования и подсчета голосов избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- нарушения порядка формирования избирательной комиссии, если указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;
- других нарушений законодательства Российской Федерации о выборах, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Суд должен установить не только сам факт нарушения, но и такой характер этого нарушения, который не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей в ситуации конкретных выборов. Здесь предмет доказывания включает не только само нарушение избирательного законодательства, но и наличие прямой причинной связи между допущенным нарушением и невозможностью установления истинного волеизъявления избирателей.

Рассматривая дело, суд должен произвести:

- а) оценку характера допущенных нарушений (насколько массовый и масштабный характер эти нарушения носят);

б) оценку степени влияния допущенных нарушений на волеизъявление избирателей с учетом имеющихся количественных показателей состоявшегося голосования (нарушают они существенные условия свободного волеизъявления избирателей или нет; если нарушают, то в какой мере);

в) результативную оценку (возможно в данной конкретной ситуации совершения нарушений выявить действительное волеизъявление избирателей или нет).

Суд соответствующего уровня может отменить решение избирательной комиссии о результатах соответствующих выборов после определения результатов выборов в случае установления им одного из следующих обстоятельств (ч. 2 ст. 77 ФЗ № 67):

- кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, израсходовали на проведение своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда средства в размере, составляющем более чем 10 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом;
- отсутствие пассивного избирательного права у кандидата, признанного избранным;
- кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, осуществляли подкуп избирателей, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;
- кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, при проведении агитации вышли за рамки ограничений, предусмотренных федеральным законодательством, что не позволяет выявить действительную волю избирателей;
- кандидат, признанный избранным, руководитель избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, использовали преимущества должностного или служебного положения, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;
- признание после дня голосования незаконным отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, если это нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

- установление иных нарушений законодательства Российской Федерации о выборах, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Отмена избирательной комиссией или судом решения о результатах выборов в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей, влечет признание результатов выборов по данному избирательному округу недействительными.

Расформирование избирательных комиссий также является мерой конституционно-правовой ответственности. Данная мера юридической ответственности регламентируется в ст. 31 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В качестве санкции здесь выступает принудительный досрочный роспуск в судебном порядке комиссии в ранее сформированном составе. Прекращаются полномочия только членов комиссии с правом решающего голоса. Расформирование комиссии не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса.

Избирательная комиссия может быть расформирована судом соответственно подсудности, в случаях:

а) нарушения комиссией избирательных прав граждан, повлекшего за собой признание Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом (в том числе на основании решения суда), недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов;

б) неисполнения комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района,

в) невыполнения комиссией обязанности по назначению выборов, повлекшего за собой назначение выборов временной избирательной комиссией.

На основании ч. 2 ст. 75 ФЗ № 67 дела о расформировании избирательных комиссий рассматриваются судами в соответствии с правилами подсудности. Согласно этой норме:

- решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации,

- решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов,
- решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

Суды рассматривают дела о расформировании избирательных комиссий не по собственной инициативе, а только по заявлениям перечисленных в законе органов и лиц (ч. 2,3,4 ст. 31 ФЗ № 67):

о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Вправе обратиться - группа численностью не менее одной трети от общего числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
о расформировании избирательной комиссии субъекта Российской Федерации	Вправе обратиться: - группа численностью не менее одной трети от общего числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, - группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации, либо группа депутатов любой из избираемых палат указанного органа численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этой палаты (если в субъекте Российской Федерации образован двухпалатный законодательный (представительный) орган) - Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.
окружной	Вправе обратиться:

избирательной комиссии по выборам в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	- группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти этого субъекта Российской Федерации либо группа депутатов любой из избираемых палат указанного органа численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этой палаты (если в субъекте Российской Федерации образован двухпалатный законодательный (представительный) орган) - Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, - избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.
о расформировании избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии по выборам в представительный орган муниципального образования, территориальной, участковой комиссии	Вправе обратиться: - группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо группа депутатов любой из избираемых палат указанного органа численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этой палаты, (если в субъекте Российской Федерации образован двухпалатный законодательный (представительный) орган) - группа депутатов соответствующего представительного органа муниципального образования численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этого органа, - Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, - избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.
о расформировании избирательной комиссии поселения	Вправе обратиться: - соответствующая избирательная комиссия муниципального района.

В случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии образуется временная избирательная комиссия. Временная избирательная комиссия должна быть сформирована не позднее чем через три дня после вступления в силу решения суда о расформировании комиссии. Вне периода избирательной кампании, новая комиссия должна быть сформирована не позднее чем через один месяц со дня вступления в силу решения суда о расформировании комиссии (со дня окончания избирательной кампании).

4.4. Административная ответственность за нарушение избирательного законодательства

Установление административной ответственности за нарушения законодательства о выборах относится к ведению федерального законодателя.

Административная ответственность за нарушения законодательства о выборах регламентирована Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2017) (далее - КоАП).

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения. Согласно ч. 1. ст. 2.1. КоАП **административным правонарушением** признается *противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

Конкретные составы административных правонарушений посягающих на избирательные права граждан сформулированы в главе 5 Особенной части КоАП:

- Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума
- Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума
- Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума
- Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов
- Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя,

доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

- Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме
- Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях
- Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности
- Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах
- Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом
- Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах
- Статья 5.13. Непредоставление возможности опровергнуть или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации
- Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение агитационного материала либо информационного материала, относящегося к выборам, референдуму
- Статья 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума
- Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

- Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума
- Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
- Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума
- Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам
- Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума
- Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме
- Статья 5.23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
- Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"
- Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

В качестве административного правонарушения может выступать только противоправное деяние – такое действие или бездействие, которое нарушает нормы действующего законодательства о выборах и соответствующие статьи КоАП и других федеральных законов.

Административная ответственность может наступить только за виновное нарушение законодательства о выборах. Вина – это психическое отношение нарушителя к совершенному им правонарушению и его

последствиям. Применительно к административным правонарушениям законодатель различает две формы вины – умысел и неосторожность.

Большинство административно-наказуемых нарушений законодательства о выборах может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Административное правонарушение признается совершенным *умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий.* Административные правонарушения, совершенные умышленно, то есть преднамеренно, с продуманным замыслом, отличаются большей степенью публичной опасности и должны влечь более суровые меры административной ответственности. Например, только с умышленной формой вины совершаются такие административные правонарушения как незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня (ст. 5.22 КоАП) в целях предоставления им возможности голосования за других лиц.

Административное правонарушение признается совершенным *по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.* С неосторожной формой вины могут быть совершены такие административные правонарушения как непредставление избирательной комиссии должностными лицами необходимых для ее работы сведений и материалов, проведение агитации в период ее запрещения, изготовление или распространение анонимных агитационных материалов. При определенных обстоятельствах указанные правонарушения могут быть также совершены и с умышленной формой вины.

При отсутствии вины привлечение к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах недопустимо.

Совершение административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан, является административно наказуемым. Под административной наказуемостью понимается установленная законом юридическая возможность применения административных взысканий за совершение административных правонарушений.

Административные правонарушения в рассматриваемой сфере влекут штрафные санкции. Административный штраф выражается в разовом

взыскании твердо установленной денежной суммы в доход государства. В статьях Особенной части КоАП штрафные санкции за административные правонарушения сформулированы относительно определенным образом (в виде вилки «от и до»). Конкретный размер штрафа определяется судьей, рассматривающим дело об административном правонарушении, с учетом обстоятельств дела и личности правонарушителя.

За отдельные виды административных правонарушений в этой сфере к административной ответственности привлекаются физические лица, наделенные статусом специального субъекта и выполняющие предусмотренные законом специальные обязанности в избирательном процессе: *должностные лица; члены избирательных комиссий; председатели избирательных комиссий; главный редактор, иное ответственное лицо средства массовой информации, журналист; кандидат, зарегистрированный кандидат, работодатель.* Лица, не обладающие статусом специального субъекта административной ответственности в соответствии с КоАП, не могут быть привлечены к административной ответственности за совершение таких видов правонарушений.

В качестве общего субъекта к административной ответственности привлекаются граждане независимо от того, где они работают (не работают) или учатся.

Административная ответственность юридических лиц за совершение отдельных нарушений законодательства о выборах также предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях.

За нарушение законодательства о выборах административную ответственность в качестве юридических лиц могут нести:

- организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание;
- редакции периодических печатных изданий
- избирательные объединения;
- общественные объединения;
- благотворительные организации;
- кредитные организации (учреждения);
- полиграфические предприятия и др.

4.5. Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства

Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений законодательства о выборах, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере реализации гражданами избирательных прав. Уголовная ответственность регламентируется в Уголовном кодексе РФ (далее - УК РФ), который насчитывает четыре статьи, посвященных посягательствам на избирательные права граждан:

1. Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий
2. Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референда, иной группы участников референдума
3. Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума
4. Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования

Ст. 141 УК РФ Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

Статья устанавливает ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий. В данной статье предусматриваются следующие альтернативные противоправные действия

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей.
2. Те же деяния: а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения; б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения; в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.
3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии

референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Конституции граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Исключение составляют граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В этой связи уголовно-правовой защите подлежат гарантированные Конституцией свободное и равное осуществление гражданами своего избирательного права, законная деятельность избирательной комиссии.

Объективная сторона основного состава преступления выражается в виде совершения следующих альтернативных действий:

- воспрепятствования свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме;
- нарушения тайны голосования;
- воспрепятствования работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав и воспрепятствование работе избирательных комиссий, деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей, может быть осуществлено различными способами, например, не допуском гражданина на избирательный участок, отказом внесения его в списки избирателей, угрозой причинения вреда в случае участия в выборах и т.д.

Воспрепятствование работе избирательных комиссий а также ее отдельных членов, может состоять в непредоставлении комиссии помещений, притеснении членов избирательных комиссий на основном месте работы. Воспрепятствование может также выражаться и в необоснованном отказе в регистрации кандидата либо снятии его с регистрации и т.п. Для наличия состава преступления важно, чтобы воспрепятствование затрудняло или делало невозможным участие в выборах или работу комиссий.

Нарушение тайны голосования может проявиться в организации голосования без кабин, присутствии в кабинах посторонних лиц, пометке бюллетеней соответствующими цифрами или значками, позволяющими выявить, как проголосовал тот или иной человек, и иных действиях.

Квалифицированный состав данного преступления (ч. 2 статьи 141 УК РФ) предусматривает способы его совершения:

- 1) подкуп,
- 2) обман,
- 3) принуждение,
- 4) применение насилия,
- 5) угроза применения насилия.

Как **подкуп** рассматривается обещание или предоставление предметов, ценностей, денежных средств, оказание услуг имущественного характера или иных имущественных выгод.

Обман может выражаться как в форме действия, так и бездействия. В качестве обмана могут рассматриваться сообщение заведомо ложных сведений, а также умолчание о фактах, которые могут повлиять на решение избирателей при голосовании, на выполнение комиссиями своих обязанностей.

Принуждение рассматривается как психическое воздействие на человека. Может выражаться в нарушении или угрозе нарушения его законных прав и интересов, интересов родных или близких потерпевшему лиц.

Насилие – физическое воздействие, применяемое к лицу, участвовавшему в выборах, референдуме, или к его близким.

Угроза насилием – психическое воздействие, применяемое к лицу, выражающееся в реальной возможности применения физического воздействия, причинения боли или страданий.

Объективными признаками состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 141 УК РФ являются:

- вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах (форма такого вмешательства – требование или указание по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии,
- неправомерное вмешательство в работу ГАС «Выборы».

Перечисленные действия должны быть направлены на искажение результатов выборов, их фальсификацию. Достижение цели – повлиять на решения избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума – не является обязательным и находится за рамками состава преступления.

Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

Статья устанавливает ответственность за нарушение порядка финансирования избирательной кампании. В данной статье предусматриваются следующие альтернативные противоправные действия:

- передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий избирательный фонд,
- расходование в целях достижения определенного результата на выборах не перечисленных в избирательные фонды денежных средств в крупных размерах,
- передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения определенного результата на выборах материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда,
- выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на получение определенного результата на выборах, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего избирательного фонда или с оплатой из соответствующего избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам.

Квалификационные признаки (ч. 2 ст. 141.1):

- использование в крупных размерах помимо средств соответствующего избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки для проведения избирательной кампании кандидата, избирательного объединения кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения,
- расходование в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет.

Крупным размером признаются размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда соответственно кандидата, избирательного объединения, установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения деяния, но при этом составляют не менее одного миллиона рублей.

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума

В данной статье предусматривается несколько составов фальсификации избирательных документов при проведении выборов:

1. *Фальсификация избирательных документов*, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, а также кандидатом или уполномоченным им представителем,

2. *Подделка подписей избирателей*, в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением или *заверение заведомо подделанных подписей* (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства,

3. *Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка* незаконно изготовленных *избирательных бюллетеней*.

В первом составе преступления, предусмотренном ч. 1 ст. 142 УК РФ, под *фальсификацией документов* следует понимать действия по изменению содержания подлинного документа путем внесения в него заведомо ложных сведений, подделки, подчистки или пометки другим числом, а также в изготовлении другого документа с ложным содержанием. При этом избирательными документами являются предусмотренные законодательством письменные документы, имеющие определенное юридическое значение в избирательном процессе (фиксируют юридические факты, предоставляют субъективные права и др.). Законодательство к числу избирательных документов относит, в частности: избирательные бюллетени; списки избирателей; подписные листы для регистрации кандидата; протоколы избирательных комиссий. Субъектом преступления является специальный – только лица, которые имеют доступ к избирательным документам: член избирательной комиссии, уполномоченный представитель избирательного объединения, группа избирателей, а также кандидат или уполномоченный им представитель.

Во втором составе преступления, предусмотренного ст. 142 УК РФ содержится два альтернативных противоправных деяния:

- подделка подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением;
- заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов).

Подпись является особым знаком человека, его собственностью, которая принадлежит только ему, и никто не вправе ее подделывать. В соответствии с ч. 1 ст. 37 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и

права на участие в референдуме» подписи собираются в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

В соответствии с ч. 12 ст. 37 ФЗ № 67 каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения. Кроме того, подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов должен быть еще заверен уполномоченным представителем избирательного объединения. А каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата должен быть заверен кандидатом. При совершении преступления путем заверения заведомо поддельных подписей (подписных листов) субъект преступления – специальный. Им может быть только лицо, уполномоченное заверять подписи (подписные листы) лиц.

Для квалификации данного состава преступления необходимо хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- совершение деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,
- подкуп,
- принуждение,
- применение насилия или угроза его применения,
- уничтожение имущества или угроза его уничтожения.

В качестве альтернативы способу совершения преступления законодателем предусмотрены общественно опасные последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Существенное нарушение указанных прав и законных интересов – понятие оценочное. Такое нарушение может заключаться в причинении имущественного ущерба в крупном размере, в срыве избирательной кампании, в дезорганизации деятельности органа государственной власти или органа местного самоуправления, в подрыве деловой репутации гражданина, организации, массовом нарушении прав граждан и др.

Преступление, предусмотренного ч. 3 ст. 142, выражается в выполнении следующих незаконных действий: 1) изготовлении, 2) хранении, 3) перевозке незаконно изготовленных избирательных бюллетеней.

В целом данные составы преступления, предусмотренного ст. 142 УК РФ характеризуются виной в виде прямого или косвенного умысла.

Статья 142.1. УК РФ Фальсификация итогов голосования

Фальсификация итогов голосования рассматривается как изменение с корыстной целью результатов голосования на выборах. Действия должностных лиц, ответственных за организацию выборов, членов избирательных комиссий и иных лиц, направленные на умышленную манипуляцию итогами голосования, классифицируются как преступные действия.

Преступление совершается в активной форме поведения и предусматривает выполнение альтернативных действий, запрещенных законом:

- включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании,
- представление заведомо неверных сведений об избирателях,
- заведомо неправильное составление списков избирателей, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом или вымышленных лиц,
- фальсификация подписей избирателей в списках избирателей,
- замена действительных бюллетеней с отметками избирателей,
- порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей,
- незаконное уничтожение бюллетеней,
- заведомо неправильный подсчет голосов избирателей,
- подписание членами избирательной комиссии протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования,
- заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования,
- незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения,
- заведомо неправильное установление итогов голосования.

Преступление характеризуется виной в виде прямого умысла. Мотив не влияет на квалификацию деяния. Субъект преступления является специальным – член избирательной комиссии.

Вопросы для самоконтроля

1. Использует ли российский законодатель термин «избирательные споры»?
2. Какие способы защиты предусматривает избирательное законодательство?
3. Может ли лицо, чьи избирательные права нарушение одновременно обратиться в избирательную комиссию и суд?
4. Назовите признаки юридической ответственности.

5. Назовите виды ответственности за нарушения законодательства о выборах.
6. Какие санкции предусмотрены за совершение правонарушений в сфере избирательных правоотношений?

Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
- Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.07.2017).
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.07.2017).